

# **Neformalna koalicija nevladinih organizacija za izvještavanje o ljudskim pravima**

## **Izvještaj za Bosnu i Hercegovinu**

Bosna i Hercegovina je ratifikovala najveći broj UN konvencija koje se tiču ljudskih prava. Još nije ratifikovana Konvencija o pravima osoba sa invaliditetom. No, Konvencije na čiju se primjenu država obavezala, ne primjenjuju se direktno. Tako je zabilježen samo jedan slučaj direktne primjene Konvencije o pravima djeteta.

Upotreba jezika mržnje i zapaljivog govora, široko su rasprostranjeni. No, ove se pojave ne sankcionisu, što inspiratore grubih kršenja ljudskih prava oslobađa odgovornosti, dok pred sudovima eventualno odgovaraju direktni izvršioc kaznenih djela.

### **Zaštitnici ljudskih prava**

Bosna i Hercegovina bilježi eskalaciju napada na zaštitnike ljudskih prava tako da se njihov položaj može ocjeniti kao zabrinjavajući. Ova ocjena se temelji na nizu slučajeva nasilja i prijetnji smrću, pokušajima zastrašivanja i učutkivanja i drugim nasrtajima kojima su izloženi pojedinci i grupe koji se zalažu za zaštitu ljudskih prava i njihovo unapređenje. Na meti napada su se našli zaštitnici prava pripadnika seksualnih manjina kao i aktivistkinje i aktivisti koji se angažuju protiv trgovine ljudima. Žrtve napada su i nevladine organizacije i njihovi aktivisti koji se bave istraživanjem korupcije i kriminala, kao i novinari koji se bave istraživačkim žurnalizmom koji se dotiče nezakonitosti svake vrste. Napadi na novinare i pokušaj da se učutka istraživačko novinarstvo ozbiljno prijeti slobodi izražavanja dovodeći u pitanje dostignuti nivo razvijenosti demokratije. Treba takođe istaći da su nerijetko na meti i članovi porodica zaštitnika ljudskih prava što ukazuje na to da se želi stvoriti atmosfera straha i onemogućiti svako kritičko razmišljanje i djelovanje.

Prethodnih godina, zabilježeni su i pokušaji ubistva nekih od aktivista. Znakovito je to da ni jedan od tih slučajeva nije rasvijetljen i niko od počinilaca nasilja nije procesuiran.

Udari na zaštitnike ljudskih prava najčešće dolaze od političara, ali sve češće i od visoko pozicioniranih vjerskih službenika.

Vlast gotovo da ništa ne čine na zaštiti boraca za ljudska prava. Izostaje reagovanje nadležnih sudova i policije na sankcionisanju napada na zaštitnike ljudskih prava, kao što se ništa ne čini kako bi se obezbjedilo sigurno okruženje za aktivizam na zaštiti i promociji ljudskih prava i sloboda.

Bilježimo i grube napade na sindikalne aktiviste kao i slučajeve otpuštanja s posla nekih od njih.

Deklaracija Generalne skupštine Ujedinjenih nacija o pravima i obvezama pojedinaca, grupa i društvenih organa u odnosu na unapređenje i zaštitu univerzalno priznatih ljudskih prava i sloboda nema odgovarajući tretman od strane nosilaca vlasti što takođe doprinosi neadekvatnom tretmanu zaštitnika ljudskih prava.

## **Diskriminacija**

Ustav Bosne i Hercegovine sadrži neke kontraverze, a među njima i one koje se odnose na diskriminaciju. U članu 2, Ustav garantuje uživanje ljudskih prava svim licima, bez diskriminacije na bilo kojim osnovama. No, članovi 4 i 5, Ustava sadrže diskriminatorne odredbe. Naime, u članu 4 se određuje da će dva vijeća Parlamentarne skupštine BiH „izabrati među svojim članovima jednog Srbina, jednog Bošnjaka i jednog Hrvata, koji će imati funkcije predsjednika i podpredsjednika...“, čime je uskraćena mogućnost da bilo koju rukovodeću funkciju u oba doma parlamenta zauzme neko ko nije iz reda jednog od tri navedena naroda, što predstavlja diskriminaciju. Na jednak način je u članu 5 određen sastav Predsjedništva BiH koje će se sastojati „...od tri člana: jednog Bošnjaka, jednog Hrvata, od kojih će obojica biti direktno birani sa teritorije Federacije, i jednog Srbina koji će biti direktno biran sa teritorije Republike Srpske“. Ovim članom su diskriminisana ne samo ona lica koja ne pripadaju srpskom, hrvatskom i bošnjačkom narodu, veći oni Hrvati i Bošnjaci koji ne žive u Federaciji BiH, kao i Srbi koji žive van Republike Srpske.

Iako su nadležne instance, Evropska komisija za demokratiju kroz pravo, poznatija kao Venecijanska komisija, Komitet za ljudska prava UN, među ostalim, ocjenile ove odredbe Ustava BiH kao suprotne Evropskoj konvenciji i ljudskim pravima, još uvijek se nije pristupilo njihovoj izmjeni i harmonizaciji sa navedenom konvencijom.

I u nekim zakonima su ugrađene diskriminatorne odredbe. To je slučaj sa Zakonom o pravima boraca i članova njihovih porodica Federacije BiH. Ustavni sud Federacije BiH je još 2005. godine proglašio ovaj Zakon neustavnim upravo zbog ovih diskriminatornih odredaba koje pogađaju pripadnike vojske Autonomne pokrajine Zapadna Bosna i članove njihovih porodica. No, premijer Vlade Federacije BiH, koji je dužan da provede odluku Ustavnog suda, uporno odbija da to učini.

Prethodnih godina su usvojeni Zakon o jednakopravnosti polova i Zakon o pravima pripadnika nacionalnih manjina, koji su usklađeni sa međunarodnim normama i sadrže antidiskriminacione odredbe. No, ovi zakoni se ne primjenjuju na adekvatan način.

Diskriminacija je jedan od najozbiljnijih generatora kršenja ljudskih prava u BiH. Pojedinci su diskriminisani zbog svoje nacionalne, političke i polne pripadnosti. Uz to, žrtve diskriminacije su i pripadnici takozvanih „ranjivih“ grupa. Pored žena, seksualnih manjina, na meti su i lica sa onesposobljenjem, nacionalne manjine, porodice nestalih, žrtve rata, lica u trećoj životnoj dobi, djeca. Veoma je rasprostanjena višestruka diskriminacija kojom su pripadnici ranjivih grupa diskriminisani po nekoliko osnova. Diskriminacija se ispoljava u nekim vitalnim oblastima kao što je zapošljavanje, obrazovanje, zdravstvena i socijalna zaštita, prava iz penzionog osiguranja. Posljedica ovog stanja je, primjera radi, činjenica da samo 0,8 % radno aktivnih povratnika iz reda etničke grupe koja u toj sredini nije dominantna, ima zaposlenje. Dalje, samo 1,5 % radno aktivnih Roma ima posao u odnosu na 50 % koliko ih je imalo zaposlenje prije rata.

Vlasti u BiH uporno odgađaju usvajanje zakona kojim bi se zabranila diskriminacija. Akteri civilnog društva su vlastima ponudile tekst nacrta jednog takvog zakona. No, nedostatak volje da se stane u kraj diskriminaciji, uz neke druge razloge, doveo je do toga da BiH još uvijek nema toliko potrebno oruđe za suzbijanje jednog od najvažnijih uzročnika kršenja ljudskih prava i sloboda.

## Nacionalne manjine

U Bosni Hercegovini je 2003. godine stupio na snagu Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina. Ovaj Zakon se temelji na Okvirnoj konvenciji o zaštiti nacionalnih manjina koju je Bosna i Hercegovina ratifikovala. BiH još uvijek nije ratifikovala Evropsku povelju o regionalnim i jezicima manjina.

Iako je Zakon o zaštiti pripadnika nacionalnih manjina usvojen prije više od dvije godine, on se ne primjenjuje, kako zbog toga što nisu doneseni potrebni podzakonski akti, tako i zbog nedostatka političke volje.

Inače, Zakon je pobrojao 17 nacionalnih manjina koje žive u BiH s tim da nema pouzdanih podataka o njihovom broju s obzirom na to da je posljednji popis stanovništva održan 1991. godine, a u međuvremenu je, zbog rata i etničkog čišćenja, došlo do značajnih demografskih promjena.

Najbrojnija je romska manjina, ali procjene o broju Roma variraju tako da se pretpostavlja da trenutno u BiH živi između 80 000 i 85 000 Roma, s' tim što aktivisti romskih udruženja tvrde da ih je između 80 000 i 120 000.

Položaj pripadnika nacionalnih manjina je nepovoljan i oni su u velikom broju slučajeva žrtve etničke diskriminacije. Svakako, položaj Roma je najteži kada je riječ o pripadnicima nacionalnih manjina. Njihov položaj je posebno težak kada je pitanju zapošljavanje, ekonomski položaj i stanovanje. Svega 1,5 % radno sposobnih Roma ima zaposlenje u odnosu na oko 50% koliko ih je radilo prije rata. Jedini Rom koji je radio u državnoj službi, Redžo Seferović, dobio je otkaz. Na području Zeničko – dobojskog kantonona, u Federaciji BiH, zaposleno je svega šest Roma. U Visokom radi jedan Rom dok u Sarajevskom i Tuzlanskom kantonu rade po dva policajca romske nacionalnosti. U Hemijskom kombinatu u Tuzli, rade dva inženjera romske nacionalnosti. Postoje opštine u kojima ne radi ni jedan Rom.

Značajan broj Roma još uvijek nije ostvario pravo na povratak u kuće i stanove u kojima su živjeli prije rata. Inače, uslovi u kojima žive Romi su izuzetno loši i ne zadovoljavaju minimalne standarde. Najčešće oni žive u vlažnim kućama, bez sanitarija, tekuće vode i struje. Procjenjuje se da oko 10000 romskih porodica nema odgovarajući smještaj.

Velika većina pripadnika nacionalnih manjina nema pravo na besplatnu zdravstvenu zaštitu, jer to pravo pripada zaposlenim osobama, članovima njihovih porodica i penzionerima.

Kada je riječ o obrazovanju, samo 15% romske djece završava obavezno osmogodišnje obrazovanje, s tim što djevojčice u prosjeku prekidaju školovanje u petom razredu osnovne škole. Nepismenost je jako izražena kod Roma.

Jezici manjina se ne koriste u komunikaciji sa vlastima, uključujući sudove. Ne postoje primjeri učenja manjinskih jezika u školama. Ne postoje printani mediji na romskom jeziku, a samo dvije radio stanice povremeno emituju program na ovom jeziku.

Pozitivnim se može smatrati osnivanje Vijeća Roma kao konsultativnog tijela.

Prema podacima dobijenim od jevrejskih opština, u BiH živi oko 1 000 Jevreja. Evropska komisija protiv rasizma i netolerancije (ECRI) izražava zabrinutost zbog činjenice da se u

knjižarama u BiH mogu kupiti antisemitske knjige, uključujući Mein Kampf i Cionske protokole što se tumači kao prijetnja jevrejskoj zajednici. U islamskom omladinskom časopisu SAFF, polovinom januara, objavljen je antisemitski tekst u kome se uvrijedljivo govori o jevrejskim žrtvama holokausta i stradanju šest miliona Jevreja u koncentracionim logorima tokom Drugog svjetskog rata.

Ljudska prava u Bosni i Hercegovini su u uskoj korelaciji sa nacionalnim pripadništvom, te se ne može govoriti o zaštićenosti prava pripadnika nacionalnih manjina.

Bosna i Hercegovina je potpisala Deklaraciju o pristupanju "Dekadi Romskog uključenja 2005. - 2015. godina" tek 4. septembra 2008. godine. Potpisivanjem ove deklaracije, BiH je iskazala političku volju da kroz Dekadu uključenja Roma na institucionalni način riješi njihove probleme, značajno smanji diskriminaciju prema Romima i utječe na poboljšanje njihovog socioekonomskog statusa. U tom kontekstu, sačinjeni su i Akcioni planovi za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite.

### **Tortura, nehumano i ponižavajuće ponašanje**

Najčešće pojave torture odnosno „pretjerane upotrebe sile“, se vezuju za kazneno popravne ustanove. U nizu slučajeva, zatvorenici se žale na loše postupanje zatvorskog osoblja. Prvi problem predstavlja nepostojanje jedinstvene definicije torture u važećim entitetskim zakonima što ukazuje na potrebu njihove harmonizacije. Evidentna je potreba za odgovarajućom edukacijom zaposlenih u kazneno popravnim ustanovama i njihovo upoznavanje sa propisima koji zabranjuju torturu. Često su i osobe lišene slobode nedovoljno informisane o svojim pravima, kao i o pravu na žalbu. Nije obezbjedeno nezavisno djelovanje unutrašnje kontrole, lječnika i inspekcija tako da ovi slučajevi rijetko bivaju rasvijetljeni do kraja. Ovdje se takođe osjeća odsustvo redovnog monitoringa stanja u karceralnim ustanovama od strane institucija za ljudska prava i nevladinih organizacija, što bi moglo poboljšati stanje. Na kraju, stanje u karceralnim ustanovama i položaj lica lišenih slobode ilustruje i činjenica da su se dvije presude Suda za ljudska prava u Strazburu odnosila na kršenja prava tih lica, a kažnjena je Bosna i Hercegovina.

Poseban problem predstavljaju osuđena lica kojima je određeno obavezno psihijatrijsko liječenje. Iako i međunarodni propisi i domaći zakoni predviđaju da će ta lica biti smještena u posebnu zdravstvenu ustanovu koja je osnovana samo za tu svrhu, ova lica i dalje borave u neodgovarajućim institucijama tipa KPZ Zenica ili u Psihijatrijskoj bolnici u Sokocu, koje ne odgovaraju postojećim kriterijima i standardima koji važe u svijetu.

Stanje u karceralnim ustanovama ilustruje i činjenica da je Sud za ljudska prava u Strazburu donio nekoliko presuda koje su se odnosile na kršenja prava zatvorenika, uključujući i osuđena lica kojima je potrebno psihijatrijsko liječenje, pri čemu je kažnjena država BiH.

### **Seksualne manjne**

Sve do 1998., homoseksualnost je bila tretirana kao krivično djelo. Promjenama zakona, homeseksualnost je depenalizirana. Zakonom o jednakopravnosti polova iz 2003. godine, zabranjena je diskriminacija na osnovu pola, roda i seksualne orijentacije. No, ponovo su aktuelizirana nastojanja da se ova zakonska odredba ukine. U prijedlogu Zakona o zabrani diskriminacije koji je u parlamentarnoj proceduri, izostavljeni su rodni identitet i seksualna

orientacija kao osnov diskriminacije. Porodični zakoni u Republici Srpskoj i u Federaciji BiH definišu brak kao zajednicu muškarca i žene unatoč odredbama UN konvencije o zabrani svakog oblika diskriminacije i unatoč važećeg Zakona o jednakopravnosti polova. Ne postoje zakoni koji bi se odnosili na identitet i prava transdžender i transseksualnih osoba. Konačno, nema zakona koji bi regulisao interseks djecu i odluke koje bi se ticale njihovog spola i seksualnog ili rodnog identiteta.

Ne postoji mogućnost sklapanja istospolnih brakova niti usvajana djece.

I pored očigledne diskriminacije kojoj su izloženi pripadnici seksualnih manjina, niti jedna sudska odluka nije donijeta, kojom bi se prepoznala i sankcionisala takva diskriminacija.

U toku priprema Sarajevo Queer Festivala septembra 2008. godine, ispoljen je jezik mržnje prema homoseksualcima. Homoseksualnost je žigosana kao bolest, zapadno smeće, devijacija. Ove izjave su dali političari uključujući parlamentarce, te neki vjerski lideri. Ovim je data podrška nasilnicima i huliganima koji su fizički napali učesnike Festivala povrijedivši desetak osoba. Inače, aktivisti koji se zalažu za prava osoba koje pripadaju seksualnim manjinama kao i njihove organizacije, izloženi su stalnim pritiscima, prijetnjama i nastojanjima da se onemogući njihov rad. Održavaju se predrasude prema lezbejkama, homoseksualcima, biseksualcima, transdžender osobama, a o ovim pojavama se ili ne govori u školama ili se to čini na iskrivljen način.

### **Nasilje zasnovano na polu i rodu**

Uprkos postojanju zakona utemeljenih na međunarodnim standardima i uperenim protiv nasilja baziranog na polu i rodu, ono predstavlja učestalu pojavu, a naročito nasilje u porodici. Žrtve nasilja su uglavnom žene, djevojke i djevojčice. Sve češće se susrećemo sa pojавama incesta, a žrtve ove pojave, kao i seksualnog nasilja općenito i uvlačenja u lanac prostitucije, su maloljetnice. Iako nema zvaničnih statistika, procjenjuje se da svega 5 % žrtava prijavljuje nasilje policiji.

Kazne za nasilje nad ženama i djevojčicama su uglavnom izuzetno blage. Naime, uglavnom se izriču uslovne i novčane kazne dok je svega u nekih 4% slučajeva izrečena kazna zatvora. Rijetko se izriče maksimalna zapriječena kazna.

Uprkos odredbama zakona o sprečavanju nasilja u porodici, žrtve bivaju prisiljene da žive pod istim krovom sa nasilnikom. Prema jednom vjerodostojnom istraživanju, niti u jednom slučaju nasilnik nije udaljen iz stana. Zaštitom žrtava nasilja se uglavnom bave nevladine organizacije koje žrtve nasilja sklanjaju u sigurne kuće. Vlasti izdvajaju minimalna sredstva za ove namjene.

### **Osobe sa posebnim potrebama**

Još uvijek nije ratifikovana Konvencija o pravima osoba sa onesposobljenjem. U ovoj oblasti, temeljni problem je taj da se država odnosi prema osobama sa onesposobljenjem ne vodeći računa o njihovoj objektivnoj situaciji i potrebama, već u funkciji grupe kojoj pripadaju i porijeklu onesposobljenja. Civilne žrtve rata, mirnodopski invalidi, u znatno su nepovoljnijoj poziciji u odnosu na vojne stradalnike.

Ne postoje mjere koje bi uključivale invalidne osobe u radni proces ili ih osposobljavale za poslove koje mogu obavljati. Ne stimulišu se poslodavci da zapošljavaju ova lica.

Iako se u obrazovanju zakonom predviđa inkluzija djece sa onesposobljenjem, ona u praksi ne postoji, jer nisu ispunjene materijane i druge pretpostavke za tako nešto.

Osobama sa onesposobljenjem je znatno limitirano kretanje i pristup institucijama i ustanovama koje bi im trebale biti pri ruci kao što su zdravstvene, obrazovne, administrativne i druge ustanove, a nekim kategorijama je onemogućen pristup sredstvima javnog saobraćaja.

Bilježimo odsustvo dijaloga predstavnika vlasti i organizacija osoba sa onesposobljenjem, kao i nedostatak valjanih statistika koje bi mogle da budu od koristi pri mjenjanju sadašnjeg stanja.

### **Pravo na adekvatno obrazovanje**

Obrazovanje je rascjepkano i podijeljeno na tri pristrasna nacionalno obojena nastavna plana i programa. Kroz njih se iskazuju tendencije razdvajanja i asimilacije, a posljedica je stvaranje tri odvojene grupe građana, koje se slabo ili nikako međusobno poznaju, što rezultira nepovjerenjem i strahom od drugog.

Posebno je dramatično stanje u 54 podijeljene škole u kojima je na djelu klasična segregacija. Djeca su podijeljena prema nacionalnoj pripadnosti, a uskraćena im je mogućnost međusobnog komuniciranja pa čak i susretanja.

Iako je osnovno obrazovanje definisano kao obavezno i besplatno, ono ne odgovara toj definiciji. Gotovo 4% djece prispjele za upis u školu se ne upisuje, bilo zbog udaljenosti škole, nedostupnosti škole djeci sa posebnim potrebama, krajnjeg siromaštva, neposjedovanja dokumenata – rodnog lista, prije svega, što naročito pogoda romsku djecu, ili zbog nacionalne obojenosti nastavnih programa i udžbenika, što od škole odbija djecu pripadnika manjinskih naroda. Ima slučajeva da se romska djeca, koja imaju problema sa jezikom, smiještaju specijalna odjeljenja za djecu sa mentalnom retardacijom. Primjetno je da posljednjih nekoliko godina roditelji ne upisuju žensku djecu u školu. Visok je procenat djece koja ne završavaju osnovnu školu i pored toga što je ona obavezna. Roditelji se ne sankcionišu kada sprječavaju pohađanje osnovne škole svojoj djeci.

Osnovno obrazovanje nameće određene troškove porodicama što stvara posebne poteškoće siromašnim. Nije sistemski riješeno kako djeci obezbjediti besplatne udžbenike, niti je riješeno pitanje troškova prevoza do škole za one koji ne mogu sami pokriti te troškove.

### **Dječija prava**

Djeca spadaju u kategoriju izrazito ranjivih grupacija. Ugroženo je i pravo na život, što ilustruje zvanični podatak da osam promila djece ne doživi petu godinu. Svako četvrtu dijete je žrtva nekog oblika nasilja, a djeca su najčešća žrtva mina, čiji broj danas prelazi jedan milion.

Svako pete dijete živi u siromašnoj porodici što između ostalog, zbog neuhranjenosti, povećava rizike od bolesti.

Jedan broj djece, posebno romske, nisu upisani u matične knjige rođenih, ne mogu koristiti zdravstveno osiguranje, socijalnu pomoć, niti se mogu upisati u školu. Djeca smještena u domovima ne uživaju podjednaku zaštitu države, a neki domovi su izvan sistema socijalne zaštite, tako da država uopšte nema uvid u stanje u tim ustanovama.

Procjene ukazuju na to da gotovo 25% djece nema besplatnu zdravstvenu zaštitu i pored toga što im to pravo zakonski pripada.

Kao posljedica siromaštva, ali i savremenog robovlasništva, sve je više djece na ulicama koja se uglavnom bave prosijачenjem.

Vidljiva je zloupotreba djeca u političke svrhe, na mitinzima političkih partija ili prilikom organizovanja uličnih manifestacija. Djeca se dovode u prve redove, a te slike se zlurabe u uske političke namjere.

### **Socijalna prava**

Bosna i Hercegovina nije u svom Ustavu definisana kao socijalna država. Sistem zaštite je različit u dva entiteta sa zakonima koji nisu harmonizovani niti usklađeni sa međunarodnim normama. Postojeći sistem socijalne zaštite, koje je neefikasan i diskriminatorski, ne pruža sigurnost najugroženijim građanima što stvara tenzije i nestabilnost.

Iako sredstva koja se izdvajaju za socijalnu zaštitu nisu mala, ona se ne raspoređuju prema objektivnim potrebama i objektiviziranim pravima, već na političkim sklonostima i nastojanjima političkih elita da kupe političke saveznike. Tako, oko 300000 ljudi živi u stanju socijalne potrebe, a nemaju nikakvu socijalnu podršku. Uzrok ovakvom stanju leži i u činjenici da ostvarivanje zagarantovanih prava zavisi od ekonomске moći i spremnosti nekih kantona da obezbjede budžetska sredstva za primjenu zakona u praksi.

Naročito su ugrožena djeca, majke koje koriste porodiljsko bolovanje, osobe sa invaliditetom koji nije proistekao iz rata, zatim radnici kojima poslodavci ne uplaćuju doprinose, Romi, te lica koja imaju preko 65 godina starosti.

Među uzroke lošeg stanja spada i nedostatak stručnosti u institucijama koje implementiraju socijalnu politiku, kao i odsustvo sankcija za kantone koji ne izvršavaju minimum obaveza određen zakonima.

### **Sloboda izražavanja**

Depenalizacija uvrede i klevete i usvajanje Zakona o slobodnom pristupu informacijama stvorili su povoljniji zakonski okvir za uvažavanje slobode izražavanja. No, ona je ipak izložena stalnim pritiscima i prijetnjama.

Jedan od osnovnih problema leži u činjenici da nije zaokružena transformacija Javnog RTV sistema. Nisu stvoreni preduslovi kako bi javni servis zaista bio zaštićen od političkih pritisaka i uticaja na uređivačku politiku. Uz to, politički pritisci na Regulatornu agenciju za komunikacije, koja bi kao nezavisno tijelo trebala, među ostalim, braniti etičke i druge profesionalne standarde, rezultirali su zavisnošću jednog broja javnih emitera od centara političke moći.

Privatni mediji u velikom broju slučajeva izražavaju uske poslovne ili političke interese svojih vlasnika, određenih lobija, a nerijetko su u funkciji vjerskih vođa. Ti uži interesi nerijetko stoje ispred obaveze da se ispoštuju standardi profesionalnog žurnalizma.

Bilježi se porast fizičkog nasilja nad novinarima, a novinari i pojedine redakcije izloženi su stalnim pritiscima, bilo kroz verbalne prijetnje i pokušaje zastrašivanja bilo kroz podnošenje tužbi od strane visoko pozicioniranih političara koji nisu u stanju da se pomire sa ulogom medija u demokratskom društvu. Ovi pritisci ozbiljno dovode u pitanje slobodu izražavanja i prijeti gašenjem malobrojnih medija koji imaju kritički diskurs prema nekim društvenim pojavama.

Slobodu izražavanja ozbiljno dovodi u pitanje zatvorenost pojedinih izvora informisanja i pored postojanja Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Paradoks je da su neke važne informacije nedostupne, čak i poslanicima, što utiče i na karakter odluka koje se donose, i što otvara mogućnost manipulisanja građanima i javnim mnijenjem.

U širem smislu, sloboda izražavanja ozbiljno je ugrožena kada je u pitanju iskazivanje sopstvenog identita. Ovo pravo je posebno ugroženo prilikom iskazivanja nacionalnog identita koji se ne poklapa sa podjelom na tri konstitutivna naroda i nacionalne manjine. Uskraćena je mogućnost iskazivanja identiteta kao što je „Bosanac“, „Hercegovac“ i slično. Isto vrijedi za poslni i rodni identitet. Uprkos ličnog izjašnjavanja, neki društveni autoriteti nameću svoje poimanje identita kao važeće, što je u direktnoj suprotnosti sa pravom na sopstveni identitet.

## **Sloboda udruživanja**

Broj udruženja građana i fondacija, kako je zakonski određena denominacija oblika udruživanja, prelazi cifru od 8000 i moglo bi se kazati da nije mali. No, karakter dominantnih politika u zemlji učinili su da se udruženja formiraju prije svega po etničkom principu, a ne po principima koji vladaju u drugim demokratijama. Organizacije civilnog društva su atomizirane i rascjepkane, a time i znatno oslabljene. Politika dekuražira i otvoreno ometa formiranje organizacija civilnog društva koje žele da se registruju na nivou cijele BiH. Procedure za registraciju su dugotrajne i komplikovane, i kroz njih mogu proći samo snažnije i kadrovski ekipirane nevladine organizacije. Na dalje, samo organizacije registrovane na nivou entiteta Republika Srpska, primjera radi, mogu aplicirati za finansijska sredstva iz budžeta tog entiteta, što predstavlja samo jedan od načina da se nevladine organizacije privole da se registruju na nivou entiteta.

Na posebne prepreke nailaze sindikati koji praktično nemogu da se registruju na nivou cijele zemlje.

Kao nastojanje vlasti da oslabe i kompromituju nevladin sektor, sve češće se pribjegava osnivanju takozvanih Vladinih nevladinih organizacija koje stvaraju nesporazume i pometnu među nevladnim organizacijama, ali i među građanima.

## **Korupcija i ljudska prava**

Bosna i Hercegovina zauzima 92. do 95. mesta na listi od 180 zemalja prema percepciji korupcije, a prema Transparency International. Sama ova činjenica pokazuje na to da se u Bosni i Hercegovini ne poštuju zakoni, što ukazuje i na to da se ne poštjuju ni one zakonske

odredbe koje se odnose na ljudska prava i slobode. Karakter i rasprotranjenost korupcije, involviranost nosilaca političke vlasti, uzrokovali su da se i pitanje korupcije nađe među ljudskopravaškim temama. Nekažnjivost visokorangiranih političara, činjenica da su u korpcionaške poslove uložena ogromna sredstva, čine korupciju važnim generatorom kršenja ljudskih prava. Samo u oblasti okoliša, korupcija podržana višemilionskim investicijama, direktno uskraćuje pravo građana da iskažu svoju volju i utiču na razvojne i investicione politike.

Pitanje korupcije najdirektnije je vezano za pravo na razvoj. Sredstva koja se slijevaju u džepove pojedinaca mogla bi biti, u zemlji kao što je BiH, iskorištena za razvojne investicije, za zapošljavanje i bolju socijalnu politiku.

Kritički odnos prema korupciji ozbiljno je doveo u pitanje slobodu izražavanja, i doveo u opasnost zaštitnike ljudskih prava.

*(Radna verzija od 30. juna 2009. godine)*